

La surveillance et l'évaluation des programmes d'atténuation de la pauvreté au Pérou



1998-09-04

Ken Eakin

[Légende : Jeune péruvienne]

Lorsque le président du Pérou Alberto Fujimori a commencé à mettre en oeuvre des politiques d'ajustement structurel au début des années 1990, notamment la privatisation de certaines entreprises d'État et la stimulation des investissements étrangers, les économistes s'inquiétaient surtout du fait que toute croissance économique résultant de ces politiques ne profiterait en rien aux plus pauvres des Péruviens. En 1996, le gouvernement réagissait à ces préoccupations en lançant un programme conçu pour réduire de moitié l'extrême pauvreté d'ici l'an 2000.

Présentement, 4,5 millions de Péruviens, soit près du cinquième de la population du Pérou, vivent avec moins de 33 \$US par mois. Afin de les aider, le gouvernement a élaboré une stratégie ciblée pour l'atténuation de la pauvreté extrême (*Estrategia Focalizada de Lucha contra la Pobreza*) à laquelle il a affecté 2,7 milliards de dollars US entre 1996 et 2000. Mais comment et où cet argent doit-il être dépensé pour être le plus utile à ceux qui vivent dans l'extrême pauvreté ?

L'équipe du CIUP

Le succès de ce programme repose en grande partie sur la capacité de déterminer et d'évaluer l'extrême pauvreté et ses causes, puis d'estimer l'efficacité des mesures de redressement. Ces tâches ont été confiées à une équipe de chercheurs dirigée par l'économiste [Enrique Vásquez](#) du Centro de Investigación de la [Universidad del Pacífico](#) (CIUP) à Lima. L'équipe du CIUP a établi un indice du mieux-être (*Indice de Bienestar*) et élaboré une formule de suivi : le système de surveillance et d'évaluation.

Grâce au financement du Centre de recherches pour le développement international (CRDI), les chercheurs du CIUP font appel à ces outils pour cibler avec précision les sous-groupes de la population qui ont le plus besoin des mesures d'atténuation de la pauvreté et déterminer comment ces personnes peuvent participer davantage à l'économie nationale. Un de leurs principaux objectifs est d'améliorer les mécanismes de distribution de l'aide à court terme accordée par le gouvernement péruvien ainsi que par les organismes d'aide nationaux et internationaux. *Le but*

ultime n'est pas seulement de réduire la pauvreté mais d'en arriver à une réforme de l'appareil étatique en améliorant l'efficacité et l'efficience des institutions publiques et de tous les organismes qui prennent des décisions influant sur les programmes sociaux, déclare Vásquez.

L'indice de mieux-être

L'élément clé de ce projet est l'indice de mieux-être puisqu'il tient compte de beaucoup plus que des données numériques de base sur l'emploi et le niveau de revenu d'une région. Cet indice est établi grâce au sondage [HOPE](#) (*Hogares en Pobreza Extrema*, ou foyers vivant dans la pauvreté extrême) qui permet de recueillir, au moyen d'un panel, des données sur les facteurs sociaux et culturels qui déterminent le degré de pauvreté ou de mieux-être d'une famille. Ces facteurs, fort complexes, comprennent la structure démographique des familles ainsi que l'accès aux soins médicaux, à l'éducation, aux prêts aux petites entreprises et aux programmes d'aide alimentaire, variables qui jusqu'ici n'avaient été mesurées par aucun indice national de la pauvreté au Pérou.

Il nous a semblé important non seulement de poser des questions sur la situation de l'emploi, la stabilité économique, la santé, etc., mais aussi de chercher à savoir quels sont les sentiments des pauvres par rapport à la pauvreté, explique [Carlos Aramburú](#), anthropologue travaillant comme consultant pour l'équipe du CIUP. Comment voient-ils leur situation ? Estiment-ils avoir la capacité de résoudre leurs problèmes ?

Des outils de précision

Par le passé, le gouvernement péruvien se fiait à l'indice brut de pauvreté établissant le degré de pauvreté par région politico-administrative. Cet indice ne servait qu'à mesurer les changements à long terme, notamment ceux attribuables aux facteurs macro-économiques comme le produit national brut (PNB). Le sondage HOPE est un outil plus précis qui permet aux chercheurs d'analyser et d'évaluer l'incidence à court terme des mesures d'atténuation de la pauvreté adoptées par le gouvernement péruvien et les organisations non gouvernementales (ONG).

Ce sondage est fait auprès de 2 045 foyers dans 4 des 25 départements ou provinces du Pérou où habitent 45 % des gens vivant dans une extrême pauvreté. (Environ 66 % des membres du groupe-échantillon sont dans ce cas.) Les chercheurs ont choisi comme cibles un département urbain côtier, deux départements d'une région rurale andine et un département d'une région rurale de l'Amazonie afin d'avoir un portrait global de la pauvreté et de son atténuation dans les divers milieux écologiques et socio-culturels du Pérou. Le premier sondage a été réalisé en mai et juin 1998 et les résultats ont été présentés dans le cadre d'un atelier organisé par la Banque interaméricaine de développement, à Washington, en mai 1999.

Ken Eakin est un rédacteur et photographe pigiste basé à Lima, au Pérou. (Photo: R. Charbonneau, CRDI)

Renseignements :

Enrique Vásquez, Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico, Avenida Salaverry 2020, Lima 11, Perú; tél. : (51-1) 471-2277, (51-1) 472-9635; télec. : (51-1) 470-9747; courriel : evasquez@up.edu.pe

Carlos E. Aramburú, Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico; courriel :
carambur@amauta.rcp.net.pe

Carlos Parodi, Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico; courriel :
cparodi@up.edu.pe

Carlos Figueroa, Centro de Investigación de la Universidad del Pacífico; courriel :
cfigueroa@up.edu.pe

Des liens à explorer...

Encadré : [L'incidence des projets sociaux sur l'atténuation de la pauvreté](#).

[Protection de l'environnement et atténuation de la pauvreté en Colombie](#), par Gerry Toomey.

[Suivi de la pauvreté au Bangladesh : vers des programmes plus efficaces d'atténuation de la pauvreté](#), par John Eberlee.

[Coping with Capital Surges: The Return of Finance to Latin America](#) (en anglais).

[Economic Policy and the Transition to Democracy: The Latin American Experience](#) (en anglais).